



**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ
УВАТСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

07 марта 2023 г.

№ 8-р

с. Уват

**Об утверждении Отчета о работе Контрольно-счетной палаты
Уватского муниципального района за 2022 год**

Руководствуясь Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом Уватского муниципального района, в соответствии с распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты Уватского муниципального района от 03.03.2023 №7-р «Об утверждении Стандарта организации деятельности «Подготовка ежегодного отчета о деятельности Контрольно-счетной палаты Уватского муниципального района и информации о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий»:

1. Утвердить Отчет о работе Контрольно-счетной палаты Уватского муниципального района за 2022 год, согласно приложению к настоящему распоряжению.

2. Направить прилагаемый Отчет о работе Контрольно-счетной палаты Уватского муниципального района за 2022 год в Думу Уватского муниципального района в срок до 01 апреля 2023 г.

3. Настоящее распоряжение подлежит размещению на странице Контрольно-счетной палаты официального сайта Уватского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение 10 рабочих дней со дня рассмотрения его Думой Уватского муниципального района.

4. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня принятия.

5. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.



Л.В.Шилова

**ОТЧЕТ
О РАБОТЕ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ
УВАТСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ЗА 2022 ГОД**

I. Общие сведения

Контрольно-счетная палата Уватского муниципального района (далее по тексту также – Палата) является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, органом местного самоуправления Уватского муниципального района.

В своей деятельности Палата руководствуется Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", решением Думы Уватского муниципального района от 24.03.2022 №126 «О Положении о контрольно-счетной палате Уватского муниципального района», а также иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Тюменской области, муниципальными правовыми актами Уватского муниципального района.

Штатная численность Палаты составляет 2 штатных единицы, в том числе председатель Палаты, 1 единица - инспектор.

Деятельность Палаты осуществлялась на основе плана работы на 2022 год, утвержденного решением Палаты № 4 от 14.12.2021 «Об утверждении Плана работы Контрольно-счетной палаты Уватского муниципального района на 2022 год» (далее по тексту также – План работы Палаты на 2022 год).

В 2022 году Палата в ходе выполнения возложенных на нее полномочий, осуществляла контрольную, экспертно – аналитическую, организационно - методическую, информационную и иную деятельность, обеспечивая единую систему контроля за исполнением районного бюджета и бюджетов сельских поселений, в соответствии с Планом работы Палаты на 2022 год. Приоритетным направлением деятельности Палаты является осуществление комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, вытекающих из требований законодательства Российской Федерации.

Все мероприятия Плана работы Палаты на 2022 год были сформированы исходя из необходимости обеспечения всестороннего системного контроля за исполнением местного бюджета с учетом всех видов и направлений деятельности Палаты.

Комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий осуществлялся в рамках предварительного, текущего и последующего контроля.

В 2022 году Палата строила свою работу на таких основополагающих принципах, как законность, системность, объективность, независимость и гласность.

План работы Палаты на 2022 год выполнен в полном объеме.

Основные показатели, характеризующие работу Палаты в 2022 году, приведены в следующей таблице:

Основные показатели	2022
Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий всего, из них:	118
- контрольных	18
- экспертно-аналитических	100
Объем проверенных средств, тыс. рублей	802 090,7
Количество проверенных учреждений	5
Выявлено нарушений и недостатков, тыс. рублей, из них:	309,2
- нецелевое использование	-
- ущерб	-
- неэффективное использование	258,9
- другое	50,3
Предложено устранить нарушений и недостатков, тыс. рублей	92,4
Устранено нарушений и недостатков, тыс. рублей, из них	92,4
- текущего года	92,4
- прошлых периодов	-
Количество направленных представлений и предписаний	2
Количество материалов, переданных в правоохранительные органы	-

Требования представлений, по которым наступил срок исполнения, выполнены.

II. Контрольная деятельность

В соответствии с требованиями статьи 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации Палатой проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета за 2021 год Уватского муниципального района и 12 сельских поселений Уватского муниципального района.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета за 2021 год проведена Палатой в 2 этапа: внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета и подготовка заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

Основной вывод по результатам проведенной внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2021 год заключается в том, что формы годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования представлены в полном объеме и в установленный срок; показатели годового отчета об исполнении бюджета в целом соответствуют показателям исполнения бюджета, установленным в ходе внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

В целом отчеты об исполнении бюджета соответствовали требованиям действующего законодательства и рекомендованы к рассмотрению и утверждению представительным органом.

На основании Плана работы Палаты на 2022 год проведена проверка соблюдения установленного порядка управления, распоряжения, учета и обеспечения сохранности муниципального имущества, законности, результативности использования бюджетных средств (субсидий), выделенных на выполнение муниципальных заданий и на иные цели в:

1. Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Демьянская средняя общеобразовательная школа имени гвардии матроса Андрея Копотилова» Уватского муниципального района за период 01.01.2020 - 31.12.2021.

В ходе контрольного мероприятия проверено использование бюджетных средств на общую сумму 266 385,7 тыс. рублей. В результате проверки выявлены следующие нарушения и недостатки:

- несоответствие федеральному законодательству норматива выплат компенсационного характера;

- неправомерное начисление премий педагогическим работникам по критериям, отсутствующим в Положении о распределении стимулирующего фонда учреждения. Сумма выплаченных средств составила 35 916,24 рублей;

- отсутствие документов, устанавливающих нормы расхода ГСМ при работе бензокос, травокосилок, газонокосилок в учреждении. Согласно актам о списании за период проверки учреждением в отсутствие норм расхода был списан бензин АИ-92 при работе бензокос общим объемом 322,12 литра;

- несоблюдение инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, где был выплачен аванс, но неправомерно закрыта кредиторская задолженность с подотчетным лицом на сумму 49 180,0 рублей. Срок искажения бухгалтерской отчетности составил 115 дней;

- отсутствие условия прямого указания закона 223-ФЗ от 18.06.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при заключении учреждением договоров при закупке товаров, работ, услуг;

- нарушение требований п.34 Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации №908 от 10.09.2012, а именно в протоколах, составляемых в ходе оформления закупки, отсутствовали сведения об объеме закупаемых товаров, работ, услуг.

Предоставлена полная информация по устранению нарушений и исполнению предложенных рекомендаций.

2. Муниципальное автономное учреждение «Центр физкультурно-оздоровительной работы Уватского муниципального района» за период 01.01.2020 - 31.01.2022.

В ходе контрольного мероприятия проверено использование бюджетных средств на общую сумму 441 073,1 тыс. рублей. По результатам проверки выявлены следующие нарушения и недостатки:

- заполнение оценочных листов, служащих как основание для начисления ежемесячной премии, заполнялись лицами, не включенными в Список ответственных лиц;

- отсутствие условия прямого указания закона 223-ФЗ от 18.06.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при заключении учреждением договоров при закупке товаров, работ, услуг;

- в нарушение требований п.34 Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации №908 от 10.09.2012, отсутствовали сведения об объеме закупаемых товаров, работ, услуг в протоколе заседания закупочной комиссии.

Учреждением представлена полная информация по устранению нарушений и исполнению предложенных рекомендаций.

3. Муниципальное автономное учреждение дополнительного образования «Детская школа искусств Уватского муниципального района» за период 01.04.20 - 31.03.22.

В ходе контрольного мероприятия проверено использование бюджетных средств на общую сумму 36 554,9 тыс. рублей. По результатам проверки выявлены следующие нарушения и недостатки:

- методика определения тарифов на платные образовательные и иные услуги, разработанная учреждением, противоречила действующему законодательству;

- несоблюдение сроков предоставления авансовых отчетов по командировочным расходам подотчетных лиц;

- отсутствие сведений о выплате суточных на период командировки на сумму 400 рублей;

- необоснованное оформление заявлений подотчетных лиц на выдачу аванса уже по фактически произведенным расходам;

- начисление премий работникам учреждения, нерегламентированных локальными нормативными актами. Сумма выплаченных средств составила 55 369,30 рублей;

- несоблюдение норм федерального законодательства при осуществлении закупок товаров работ услуг для муниципальных нужд, а именно: нарушение срока размещения плана закупок на 2021 год; в преамбуле некоторых договоров закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд учреждения указаны условия Федерального закона от 05.04.2013 44-ФЗ; нарушение срока оплаты контрактов.

Предоставлена полная информация по устранению нарушений и исполнению предложенных рекомендаций.

На основании Плана работы Палаты на 2022 год проведена документальная проверка законности и результативности расходования бюджетных средств, соблюдения установленного порядка управления, распоряжения, учета и обеспечения сохранности муниципального имущества в:

Администрации Осинниковского сельского поселения за период 01.06.2020 - 31.05.2022.

В ходе контрольного мероприятия проверено использование бюджетных средств на общую сумму 15 238,8 тыс. рублей. По результатам проверки выявлены следующие нарушения и недостатки:

- нарушение ст.34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а именно неэффективное расходование бюджетных средств. За счет бюджетных средств производилась оплата штрафов за нарушения налогового законодательства и пожарной безопасности на общую сумму 83 836,9 рублей;

- несоблюдение норм федерального законодательства при осуществлении закупок товаров работ услуг для муниципальных нужд, а именно: несвоевременное размещение в ЕИС нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов; случай несоответствия основания закупки заключенного контракта с утвержденным планом-графиком закупок учреждения; отсутствие оригиналов документов по заключенным контрактам; отсутствие условия твердой цены в договорах (контрактах); отсутствие экспертизы поставленного товара, работ, услуг; несоблюдение сроков и порядка оплаты по заключенным договорам (контрактам);

- искажения данных бухгалтерского учета при списании материальных запасов на сумму 682,21 рубля.

Учреждением предоставлена полная информация по устранению нарушений и исполнению предложенных рекомендаций.

Администрации Туртасского сельского поселения за период 01.10.2020 - 31.08.2022.

В ходе контрольного мероприятия проверено использование бюджетных средств на общую сумму 42 838,2 тыс. рублей. По результатам проверки выявлены следующие нарушения и недостатки:

- нарушение ст.34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а именно неэффективное расходование бюджетных средств. За счет бюджетных средств производилась оплата штрафов за нарушения налогового законодательства и пожарной безопасности на общую сумму 83 807,68 рублей;

- несоблюдение норм федерального законодательства при осуществлении закупок товаров работ услуг для муниципальных нужд, а именно: отсутствие оригиналов документов по заключенным контрактам; отсутствие условия твердой цены в договорах (контрактах); отсутствие экспертизы поставленного товара, работ, услуг; несоблюдение сроков и порядка оплаты по заключенным договорам (контрактам);

- выявлено неиспользуемое имущество на сумму 1 666,6 тыс. рублей.

Учреждением разработан план мероприятий по устранению нарушений и исполнению предложенных рекомендаций сроком до 31.12.2023.

По результатам контрольных мероприятий привлечено к дисциплинарной ответственности должностных лиц объектов контроля - 4 человека.

Зона особого контроля контрольно-счетного органа - устранение выявленных нарушений и недостатков, а также профилактическая работа. Деятельность Палаты направлена не просто на выявление нарушений и

полном их устранении, но и на предупреждение нарушений, исключения возможности их появления в будущем. С этой целью в адрес руководителей проверяемых организаций по результатам проведенных мероприятий направлялись представления и письма, содержащие требования об устранении выявленных нарушений и недостатков, привлечении к ответственности виновных.

III. Экспертно-аналитическая деятельность

В рамках реализации экспертно-аналитических функций в течение отчетного периода Палатой подготовлено 100 экспертно-аналитических материала, из них:

- 9 заключений на проект решения Думы Уватского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы Уватского муниципального района от 03.12.2020 № 17 «О бюджете Уватского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

- 23 (не предоставляли проект на экспертизу при внесении изменений Дума: Сорового с/п в мае (реш. №51 от 18.05.2022)), Укинского с/п в мае и сентябре (реш. №57 от 04.05.2022 и №66 от 09.09.2022), Демьянского с/п в апреле (реш. № 43 от 27.04.2022)) заключения на проекты решений Дум сельских поселений «О внесении изменений в решение Думы «О бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»;

- 1 заключение на проект решения Думы Уватского муниципального района «Об исполнении бюджета Уватского муниципального района за 2021 год»;

- 12 заключений на проекты решений Думы сельских поселений «Об исполнении бюджета сельского поселения за 2021 год»;

- 1 заключение на проект решения Думы Уватского муниципального района «О бюджете Уватского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»;

- 12 заключений на проекты решений Думы сельских поселений «О бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»;

- 37 финансово-экономических экспертиз проектов муниципальных программ;

- 1 финансово-экономическая экспертиза проекта нормативно-правового акта администрации Уватского муниципального района;

- 4 финансово-экономической экспертизы проектов нормативно-правовых актов Думы Уватского муниципального района.

3.1. Экспертиза проектов решений Думы о районном бюджете и бюджете сельских поселений на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации проведена экспертиза проектов решений Думы Уватского муниципального района о районном бюджете и бюджете сельских поселений на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов. По результатам экспертизы подготовлено 13 заключений.

В ходе экспертизы содержание проектов решений и документов к

решению проверены на соответствие требованиям бюджетного законодательства. Проанализированы параметры бюджета на 2023 - 2025 годы, а также показатели доходов и расходов бюджета на 2023 год.

Проекты решений о бюджете, а также документы и материалы, предоставленные одновременно с ним, поступали в Палату для заключения своевременно.

Вместе с тем, при направлении на экспертизу проектов решений Дум сельских поселений о бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, в соответствии с нормами, установленными ст. 184.2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, а также Положением о бюджетном процессе в сельском поселении, в составе прилагаемых документов и материалов к представленному проекту бюджета соответствующего сельского поселения отсутствовали:

- основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения;

- предварительные итоги социально-экономического развития сельского поселения за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития сельского поселения за текущий финансовый год;

- прогноз социально-экономического развития сельского поселения.

Установленные замечания были приняты во внимание и устранены своевременно. Содержание проектов решений соответствовало требованиям бюджетного законодательства.

3.2. Экспертиза вносимых изменений в решение Думы о бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Основной задачей проводимой в 2022 году финансовой экспертизы вносимых изменений в решение о бюджете являлось установление соответствия проекта решения действующему законодательству и определение обоснованности вносимых изменений в бюджет.

Палатой в 2022 году подготовлено 32 положительных заключения на проекты решений Дум о внесении изменений в бюджет на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

3.3. Экспертиза муниципальных программ.

Эффективность расходов бюджета напрямую связана с качеством разработки муниципальных программ, на основе которых осуществляется формирование бюджета в программном формате. В 2022 году Палатой в рамках полномочий проведена финансово-экономическая экспертиза 37 проектов постановлений администрации Уватского муниципального района о внесении изменений в муниципальные программы.

Корректировка муниципальных программ осуществлялась преимущественно в связи с внесением изменений в решение о бюджете на 2022 год и на плановый период с целью увязки бюджетных ассигнований с конкретными показателями и мероприятиями, приведению в соответствие с решением о бюджете, а также формированием бюджета на 2023 год и

плановый период.

При проведении экспертизы муниципальных программ Палатой выявлены отдельные случаи несогласованности показателей внутри программы, ошибки технического характера, а также другие недостатки. Данные замечания были устранены разработчиками в ходе проведения экспертизы.

По итогам экспертизы изменения в муниципальные программы имели положительные заключения Палаты и рекомендованы администрации Уватского муниципального района для рассмотрения.

3.4. Экспертиза проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления:

3.4.1. Проект постановления администрации Уватского муниципального района «Об утверждении порядка оформления в муниципальную собственность бесхозных недвижимых вещей, брошенных вещей и наследования выморочного имущества на территории Уватского муниципального района» - отрицательное заключение.

В проекте постановления прослеживались коррупциогенные факторы, кроме того содержание финансово-экономического обоснования к проекту постановления не представляло возможным оценить обоснованность и объём расходов бюджетных средств.

Проект постановления был разработан с нарушением норм действующего законодательства и требовал анализа на предмет правовой экспертизы, корректировки проекта, не рекомендован Палатой к утверждению.

3.4.2. Проекты решений Думы Уватского муниципального района, направленные для заключения администрацией Уватского муниципального района, имели положительные заключения и рекомендованы для рассмотрения районной Думой.

IV. Информационная деятельность и иная деятельность

В соответствии с требованиями законодательства об обеспечении доступа к информации в течение 2022 года проводилась работа по информационному освещению деятельности контрольного органа.

Информационная деятельность Палаты состоит в информировании о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Информации по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, а так же годовой отчет Контрольно-счетной палаты Уватского муниципального района размещались на официальном сайте Уватского муниципального района в сети Интернет и газете «Уватские известия».

В течение 2022 года проводилась организационная и методологическая работа в Палате. Разрабатывались локальные правовые акты Палаты. В целях повышения квалификации председатель Палаты прошел дополнительное профессиональное обучение по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Методологическое обеспечение Палаты заключается в формировании и совершенствовании системы внутреннего регулирования деятельности Палаты в целях качественного выполнения возложенных на нее задач и повышения эффективности работы. Совершенствование методологического обеспечения деятельности Палаты является непрерывным процессом, обусловленным развитием законодательства Российской Федерации и накоплением опыта контрольной работы.

В 2022 году Палата осуществляла взаимодействие с органами местного самоуправления Уватского муниципального района, правоохранительными органами.

Так, взаимодействие Палаты с Думой Уватского муниципального района осуществлялось посредством:

- подготовки и направления заключений Палаты на проекты решений районной Думы об местном бюджете;
- рассмотрения информации о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- участия в заседаниях районной Думы, её постоянных комиссий.

Взаимодействие с администрацией Уватского муниципального района осуществлялось посредством:

- координации деятельности с органами внутреннего финансового контроля на стадии планирования мероприятий. Данный подход позволяет избежать дублирования контрольных мероприятий, чрезмерной нагрузки на объекты контроля;
- подготовка заключений на проекты муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета;
- иные мероприятия.

В рамках Соглашения осуществлялось взаимодействие Палаты с Прокуратурой Уватского района.

V. Основные направления деятельности Палаты в 2023 году

Как и в 2022 году, в 2023 году при проведении мероприятий внешнего финансового контроля действия Палаты будут направлены на выявление фактов нецелевого, неэффективного использования бюджетных средств, соблюдение действующего законодательства.

В план работы Палаты на 2023 год включены такие мероприятия как:

- внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета за 2022 год;
- контрольные мероприятия по использованию бюджетных средств;
- проведение экспертиз по проектам решений Дум «О внесении изменений в решение о бюджете»;
- осуществление бюджетных полномочий по экспертизе муниципальных программ;
- экспертиза и подготовка заключений на проекты решений Дум «О бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»;

- экспертиза и подготовка заключений на проекты муниципальных правовых актов;

- иные мероприятия.

Важным элементом деятельности Палаты в 2023 году является проведение 13 внешних проверок годовых отчетов об исполнении районного бюджета, бюджетов сельских поселений за 2022 год, согласно заключенным Соглашениям о передаче полномочий по осуществлению внешнего финансового контроля за исполнением бюджетов сельских поселений, а также экспертиз проектов бюджетов района, сельских поселений на 2024 год.

В планах Палаты совершенствование правовой базы учреждения, принятие участия в обучающих семинарах по вопросам контрольной и бюджетно-аналитической работы, что будет способствовать совершенствованию деятельности Контрольно-счетной палаты Уватского муниципального района в современных условиях, а также более качественному решению задач финансового контроля, возложенных на контрольно-счетный орган действующим законодательством.